

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
PARROQUIAL DE ZUÑAC****INFORME DE
DETERMINACIÓN DE LA NECESIDAD****Fundamento:** (Art. 52.1 de la LOSNCP)

Fundamento: Decreto Ejecutivo 206 Registro Oficial Tercer Suplemento 524 de 22-mar-2024 Reglamento a la ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Públicas y sus reformas

TIPO DE PRODUCTO:	BIEN	X	SERVICIO		OBRA	
--------------------------	-------------	----------	-----------------	--	-------------	--

FECHA: (día/mes/año)	11 de noviembre de 2025
-----------------------------	-------------------------

IDENTIFICACION DEL OBJETO DE CONTRATACIÓN: Se deberá determinar el objeto de la contratación. Considerando el Art. 48 del nuevo Reglamento.	ADQUISICIÓN DE KITS ALIMENTICIOS PARA GRUPO DE ATENCIÓN PRIORITARIA DE LA PARROQUIA ZUÑAC 2025
---	--

RESPONSABLE DEL REQUERIMIENTO: Observar la NCI 200-06 (un técnico afín al objeto de contratación deberá elaborar el presente requerimiento junto con los estudios previos a los que hace referencia el Art. 23 LOSNCP).	Nombre del funcionario responsable del requerimiento	Cargo del funcionario
	Sra. Marta Erazo	Vocal de eventos culturales y sociales

1. ANTECEDENTES: Incluir antecedentes legales, históricos, económicos u otros relacionados, que motiven la solicitud de contratación. Se deberá colocar la normativa legal, acorde a su jerarquía:

La parroquia Zuñac, ubicada en la provincia de Morona Santiago se caracteriza por su entorno natural privilegiado, así como por su población diversa, que incluye un número importante de adultos mayores y personas con capacidades diferentes. Estos grupos forman parte de la población prioritaria y, como tal, requieren atención especial que contribuya a su inclusión, bienestar físico y emocional, y fortalecimiento del tejido social.

Durante los últimos años, las condiciones de aislamiento geográfico, limitadas oportunidades de participación comunitaria, y las barreras físicas y sociales han dificultado la integración activa de estos sectores en actividades de esparcimiento y desarrollo personal. A esto se suma el impacto emocional y social generado por la pandemia del COVID-19, que acentuó el distanciamiento y redujo los espacios de encuentro comunitario, especialmente para los adultos mayores y personas con discapacidad.

Ante esta realidad, las autoridades parroquiales han reconocido la importancia de implementar actividades que promuevan la integración social, el acceso a espacios recreativos y el fortalecimiento de vínculos afectivos. La



organización de una jornada de convivencia y bienestar responde a la necesidad de brindar atención integral y oportunidades de recreación dignas a estos grupos, fomentando al mismo tiempo la participación, la autoestima, y el respeto hacia sus derechos.

Este tipo de iniciativas se alinea con los principios del Plan Nacional de Desarrollo y con los objetivos del régimen del Buen Vivir, que destacan la atención prioritaria a los sectores vulnerables y promueven una vida digna, activa y participativa para todos los ciudadanos.

Que, en el Art. 35 de la Constitución de la República del Ecuador (2008) indica *“Las personas adultas mayores recibirán atención prioritaria y especializada en los ámbitos público y privado, en especial en los campos de inclusión social y económica, y protección contra la violencia. Se considerarán personas adultas mayores aquellas personas que hayan cumplido los sesenta y cinco años de edad”*.

La Constitución de la República del Ecuador del año 2008, establece que el estado garantizara las condiciones de protección integral de las personas en especial de los grupos de atención prioritaria según el artículo 35 del capítulo tercero reconoce las personas adultas mayores, niñas, niños y adolescentes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, personas privadas de libertad y quienes adolezcan de enfermedades catastróficas o de alta complejidad, recibieran atención prioritaria y especializada en los ámbitos públicos y privados.

En el artículo 36, indica que; Las personas adultas mayores recibirán atención prioritaria y especializada en los ámbitos públicos y privados, en especial en los campos de inclusión social y económica, y protección contra la violencia. Se considerarán personas adultas mayores aquellas personas que hayan cumplido los sesenta y cinco años de edad.

En el artículo 38, indica que; “El estado establecerá políticas públicas y programas de atención a las personas adultas mayores, que tendrán en cuenta las diferencias específicas entre áreas urbanas y rurales, las inequidades de género, la etnia, la cultura y las diferencias propias de las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades; así mismo fomentar el mayor grado posible de autonomía personal y participación en la definición y ejecución de estas políticas”.

El Ministerio de Inclusión y Economía y Social tiene como mandato definir y ejecutar políticas, estrategias, planes, proyectos y servicios de calidad y calidez, para la inclusión económica y social, con énfasis en los grupos de atención prioritaria y la población que se encuentra en situación de pobreza y vulnerabilidad.

El Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025 en el Eje Social- Objetivo N°5 señala: Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.

En base a lo expuesto el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Zuñac en cumplimiento de su marco normativo y su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2023-2027, identifico dentro del análisis del sistema Socio Cultural en el objetivo estratégico: “Desarrollar programas de participación social para mejorar las capacidades y potencialidades de la población estableciendo un mejor nivel de vida entre la sociedad”, por lo tanto se tiene como Programa: La inclusión de derechos a los grupos prioritarios a través del proyecto de entrega de Kits alimenticios a las personas adultas mayores, personas con capacidades diferentes, mujeres embarazadas y niños menores de 5 años.

El COOTAD se basa en los principios de descentralización y autonomía establecidos en la Constitución, especialmente en los siguientes artículos:

- Art. 64: Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural:
 - k) Promover los sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria para garantizar los

derechos consagrados en la Constitución, en el marco de sus competencias;

- Art. 238: Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera.
- Art. 240: Los GAD tienen facultades normativas y de gestión en el ámbito de sus competencias.
- Art. 249.- Presupuesto para los grupos de atención prioritaria.- No se aprobará el presupuesto del gobierno autónomo descentralizado si en el mismo no se asigna, por lo menos, el diez por ciento (10%) de sus ingresos no tributarios para el financiamiento de la planificación y ejecución de programas sociales para la atención a grupos de atención prioritaria.
- Art. 136 - Competencias de los GAD Parroquiales Rurales:
Literal d): Promover el desarrollo social y cultural de la comunidad.
- Art. 137 - Atribuciones de los GAD Parroquiales:
Literal i): Impulsar la conformación de organizaciones de la población parroquial, tendientes a promover el fomento de la producción, la seguridad ciudadana, el mejoramiento del nivel de vida y el fomento de la cultura y el deporte.
- Art. 184 - Contratación Pública en los GAD:
Los GAD deben regirse por la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública para la adquisición de bienes y servicios necesarios en la ejecución de proyectos.

Plan Nacional de Desarrollo (2021-2025)

- Eje 3: Fortalecimiento del patrimonio y la identidad cultural.

Considerando la necesidad de cumplimiento de los planes, programas y proyectos del GADP de Zuñac, resulta beneficioso el ADQUISICIÓN DE KITS ALIMENTICIOS PARA GRUPO DE ATENCIÓN PRIORITARIA DE LA PARROQUIA ZUÑAC 2025, la cual está presupuestada dentro de la partida N° 73.08.01 de "Compra de Kits alimenticios para el grupo prioritario de la parroquia".

Se recibe la respuesta al pedido de inicio de proceso a través del Memorando de Presidencia N°0047-GADPRZ-MA-2025 con fecha 30 de octubre de 2025 se solicita la respectiva certificación presupuestaria para el inicio del proceso, la misma que es emitida por la Ing. Marie Romero Secretaria Tesorera, Certificación Presupuestaria N°047 ST-GADP- ZUÑAC-2025.

Mediante Memorando de Presidencia N°0048-GADPRZ-MA-2025 del 30 de octubre de 2025 se solicita y dispone se realice la documentación necesaria para la Fase Preparatoria.

2. DESARROLLO:

2.1. FUNDAMENTOS DE LA CONTRATACIÓN:

El GAD parroquial de Zuñac es una institución que maneja fondos públicos y realiza sus adquisiciones con dichos recursos, por lo tanto, se encuentra enmarcada en el ámbito de aplicación del Sistema Nacional de Contratación Pública, según el Art. 1 de la Ley de la materia.

El artículo 288 de la Constitución de la República del Ecuador, determina: "Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas"

De acuerdo a nuestra realidad institucional el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), en su Artículo 64.- Funciones. - Son funciones del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural:

- i) Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad.
- g) Fomentar la inversión y el desarrollo económico especialmente de la economía popular y solidaria, en sectores como la agricultura, ganadería, artesanía y turismo, entre otros, en coordinación con los demás gobiernos autónomos descentralizados;
- k) Promover los sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria para garantizar los derechos consagrados en la Constitución, en el marco de sus competencias.

2.2 SITUACION ACTUAL / JUSTIFICACION DE COMPRA:

Establecer cuál es la problemática actual, a través de la cual permita identificar la necesidad real de la adquisición de los bienes o la contratación de los servicios, obras.

¿Por qué contratar? Debe ir encaminada a justificar la contratación en cumplimiento de la normativa legal vigente.

En la actualidad, el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Zuñac desarrolla actividades orientadas al bienestar social y a la atención integral de los grupos de atención prioritaria, conforme a las competencias establecidas en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) y en la Ley Orgánica de Discapacidades, así como en la Constitución de la República del Ecuador, que garantiza el derecho a una vida digna, a la salud y a la alimentación.

Durante el diagnóstico realizado por la Unidad de Desarrollo Social del GAD Parroquial, se ha identificado que un número considerable de personas pertenecientes al grupo de atención prioritaria (adultos mayores, personas con discapacidad y familias en situación de vulnerabilidad) requieren apoyo alimentario para cubrir sus necesidades básicas, especialmente en los periodos de baja producción o dificultad económica.

Ante esta situación, se considera necesario realizar la adquisición de kits alimenticios con el fin de brindar asistencia humanitaria y garantizar el acceso a una alimentación adecuada a los beneficiarios, fortaleciendo así las acciones de inclusión social que impulsa la institución.

La presente contratación se justifica en cumplimiento de la normativa legal vigente, particularmente el artículo 288 del COOTAD, que faculta a los GAD Parroquiales a ejecutar programas y proyectos de desarrollo social; así como la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, que dispone la utilización de procedimientos transparentes para la adquisición de bienes destinados al cumplimiento de fines públicos.

Por lo tanto, la adquisición de los kits alimenticios permitirá atender de manera oportuna y efectiva a los grupos más vulnerables de la parroquia Zuñac, contribuyendo al cumplimiento de los objetivos institucionales y al fortalecimiento de la cohesión social y comunitaria.

Se concluye que es viable contratar el servicio a través de un proceso de ínfima cuantía.

2.3. DETALLE DEL REQUERIMIENTO:

Ítem	Detalle del producto	CPC	Unidad	Cantidad
1	ACEITE DE GIRASOL 1LT	213100216	U	47
2	SAL BLANCA 1KG	213100216	U	47
3	AZÚCAR BLANCA 1KG	213100216	U	47
4	ARROZ BLANCO 25LB	213100216	U	47
5	CUBETA DE 30 HUEVOS CUBANOS	213100216	U	47
6	CANGUIL 4 LB	213100216	U	47
7	MACHICA 1KG	213100216	U	47
8	PAPEL HIGIENICO INDUSTRIAL	213100216	U	47
9	AVENA EN HOJUELAS 1KG	213100216	U	47
10	FIDEO LAZO MEDIANO 1LB	213100216	U	47
11	TALLARÍN 2LB	213100216	U	47
12	ARROZ DE CEBADA 1KG	213100216	U	47
13	ATÚN 3 EN 1 240G	213100216	U	47
14	UN POLLO CUBANO DE 5 LIBRAS	213100216	U	47
15	FUNDA DE HORCHATA 25G	213100216	U	47
16	GALLETA CON FORMAS DE ANIMALES 380G	213100216	U	47
17	TAPIOCA 200G	213100216	U	47
18	LENTEJA 1LB	213100216	U	47
19	HARINA 1KG	213100216	U	47
20	QUESO FRESCO 1LB	213100216	U	47
21	GELATINA 380G	213100216	U	47
22	DURAZNO ENLATADO 400G	213100216	U	47
23	SARDINA ENLATADA 425G	213100216	U	47
24	MORTADELA 450G	213100216	U	47
25	FRÉJOL SECO 1KG	213100216	U	47

26	CACAO EN POLVO SIN AZUCAR 160G	213100216	U	47
27	MACARELA EN SALSA DE TOMATE 425G	213100216	U	47
28	HARINA DE PLATANO 1KG	213100216	U	47

2.4. ANÁLISIS DE BENEFICIO / EFICIENCIA / EFECTIVIDAD:

Considerar la NCI 408-07 Evaluación financiera y socio-económica y Art. 44 del nuevo Reglamento de Contratación Pública.

De acuerdo con lo establecido en la Norma de Control Interno NCI 408-07, referente a la evaluación financiera y socioeconómica, y conforme al Artículo 44 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, el presente proceso de adquisición busca garantizar que los recursos públicos sean utilizados de manera eficiente, eficaz y con el mayor beneficio social posible.

La adquisición de kits alimenticios para el grupo de atención prioritaria de la parroquia Zuñac generará un impacto positivo directo en la mejora de la calidad de vida de los beneficiarios, al asegurar el acceso a productos alimenticios de primera necesidad, contribuyendo al cumplimiento de los objetivos de desarrollo social del GAD Parroquial.

Beneficio:

La adquisición de kits alimenticios representa un beneficio directo para los grupos de atención prioritaria de la parroquia Zuñac, al contribuir a garantizar su seguridad alimentaria y mejorar sus condiciones de vida. Esta acción permite atender a personas en situación de vulnerabilidad —adultos mayores, personas con discapacidad y familias de escasos recursos— brindándoles un apoyo concreto en productos de primera necesidad. El beneficio social se refleja en la reducción de la inseguridad alimentaria, en el fortalecimiento de la cohesión comunitaria y en el cumplimiento de los principios constitucionales de equidad, inclusión y bienestar. Además, el beneficio institucional se evidencia en el cumplimiento de las competencias sociales del GAD Parroquial, contribuyendo al logro de los objetivos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) y del Plan Operativo Anual (POA) vigente.

Eficiencia:

El proceso de adquisición se ha planificado para garantizar el uso racional y óptimo de los recursos públicos, priorizando la transparencia, la calidad y la economía en la compra de los bienes. La eficiencia se logra mediante:

- La selección de proveedores calificados que aseguren precios competitivos sin afectar la calidad de los productos.
- La adquisición de kits con una composición balanceada y adecuada a las necesidades nutricionales de los beneficiarios.
- La correcta planificación logística para la entrega oportuna y sin duplicidades, optimizando tiempo y costos operativos.

En este sentido, se garantiza que la relación costo-beneficio sea favorable y que el gasto público se traduzca en un mayor impacto social por cada dólar invertido.

Efectividad:

La efectividad de la contratación se medirá por el grado de cumplimiento de los objetivos establecidos: atender de manera oportuna al grupo de atención prioritaria y mejorar su acceso a la alimentación.

Se prevé alcanzar altos niveles de efectividad mediante:

- La entrega completa y puntual de los kits alimenticios a todos los beneficiarios identificados.
- El cumplimiento de las especificaciones técnicas de los productos.
- La satisfacción de los beneficiarios respecto a la calidad y utilidad del apoyo recibido.

De esta forma, se garantiza que la contratación contribuya al bienestar social, cumpliendo con los fines institucionales del GAD Parroquial y los principios establecidos en la normativa vigente.

En conclusión, la contratación propuesta es financieramente viable, socialmente beneficiosa y operativamente eficiente, constituyéndose en una acción estratégica para mejorar las condiciones de vida de los grupos de atención prioritaria de la parroquia Zuñac y fomentar el desarrollo local sostenible.

2.5. ENTREGAS:

Total:	Entrega total el día miércoles y jueves 4 y 5 de junio de 2025.
Parcial 1:	No aplica
Parcial 2:	No aplica
Recepción provisional: (Aplica exclusivamente en obras)	No aplica de acuerdo a la naturaleza del objeto de contratación.
Recepción definitiva: (Aplica exclusivamente en obras)	No aplica de acuerdo a la naturaleza del objeto de contratación.

2.6. GARANTÍAS:

- .- Revisar los Arts. 74, 75 y 76 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNC-
- .- Considerar los Arts. 260 al 265 del nuevo Reglamento General de la LOSNCP.

a) Anticipo	b) Técnica	c) Fiel cumplimiento
Observaciones sobre las garantías:	De acuerdo a la naturaleza del objeto de contratación, por tratarse de un servicio no cabe garantía técnica; de acuerdo a la forma de pago que será contra entrega no cabe garantía de anticipo; debido al monto de la contratación no aplica garantía de Fiel Cumplimiento del Contrato.	
Forma de Garantía: Revisar Art. 73 de la LOSNCP	No aplica	

2.7. TIPO DE ADJUDICACIÓN:	a) Total	x	b) Parcial
-----------------------------------	-----------------	----------	-------------------

2.8. REAJUSTE DE PRECIOS:

Revisar los Arts. 82 y 83 de la LOSNCP y Art. 267 al 284 del nuevo Reglamento General de la LOSNCP.

Aplica: SI		NO	x	
Fórmula:			No aplica	
2.9. MULTAS: Considerar el Art. 71 de la LOSNCP y Arts. 292 y 293 del Nuevo Reglamento General de la LOSNCP.				
a) Retraso injustificado porcentaje diario:			1 x 1000	
b) justificación:			Es un porcentaje prudente de acuerdo nivel de gravedad del incumplimiento.	
Otras causas: (Determine todas las causas que puedan ocasionar daño a la Administración Pública por cualquier clase de incumplimiento por parte del contratista y que ameriten la aplicación de una multa; se deberá tipificar la conducta y la multa correspondiente en cada caso)			No aplica	
			No aplica	
2.10. REQUISITOS MÍNIMOS				
El oferente debe prestar el servicio respetando la normativa legal vigente, logística y prácticas que estén a entera satisfacción del contratante.				
3. CONCLUSIONES:				
<p>En función del análisis realizado, se determina que la contratación del servicio para la ejecución del proyecto es fundamental para garantizar el éxito de las actividades programadas, cumplir con la normativa legal vigente y generar un impacto positivo en la parroquia. Se recomienda proceder con la contratación correspondiente a fin de lograr los objetivos planteados.</p> <p>La adquisición de kits alimenticios responde a una necesidad social prioritaria identificada por el GAD Parroquial de Zuñac, orientada a brindar apoyo humanitario a los grupos de atención prioritaria en situación de vulnerabilidad. Desde el punto de vista de la eficiencia y efectividad, la planificación de la adquisición asegura el cumplimiento de los objetivos institucionales mediante la entrega oportuna, equitativa y transparente de los kits alimenticios. Este proceso deberá realizarse considerando las disposiciones legales de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, su Reglamento de aplicación y demás resoluciones expedidas por el SERCOP.</p>				
4. RECOMENDACIONES:				
Se recomienda que el GAD Parroquial de Zuñac inicie el proceso de contratación, garantizando el cumplimiento de los plazos establecidos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP) y su Reglamento, evitando retrasos que puedan afectar la ejecución del evento				
FIRMAS DE RESPONSABILIDAD:				

Elaborado por:	Sra. Marta Erazo	Autorizado por:	Tnlg. Bladimir Barba
Cargo:	Vocal de eventos sociales y culturales.	Cargo:	PRESIDENTE DEL GAD PARROQUIAL DE ZUÑAC

